

攀枝花市生态环境局文件

攀环发〔2019〕139号

攀枝花市生态环境局 关于印发《攀枝花市建设项目环境影响评价 文件审批承诺制实施方案》的通知

各县（区）环境保护局，局机关各科（室），直属单位：

为全面推进我市“放管服”和环评审批制度改革，进一步优化营商环境，切实解决环评办理“时间长、程序复杂”的问题，按照《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）、《生态环境部关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革，推动经济高质量发展的指导意见》（环规财〔2018〕86号）要求，结合我市实际情况，特制定了《攀枝花市建设项目环境影响评价文件审批承诺制实施方案》，现印发实施。

附件：攀枝花市建设项目环境影响评价文件审批承诺制
实施方案

攀枝花市生态环境局

2019年9月3日



附件

攀枝花市建设项目环境影响评价文件 审批承诺制实施方案

为全面贯彻习近平生态文明思想，落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府关于深化改革的决策部署，切实推进我市“放管服”和环评审批制度改革，进一步优化营商环境，按照《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）、《生态环境部关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革，推动经济高质量发展的指导意见》（环规财〔2018〕86号）要求，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

深入贯彻习近平生态文明思想，以改善环境质量为核心，以《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》《规划环境影响评价条例》为依据，以严守“三线一单”为条件，以规划环评及跟踪环评为支撑，坚持改革创新与依法行政相结合，深入推进环评审批制度改革，着力从重“事前审批”向重“事中事后监管”转变，充分释放发展活力，推进生态环境部门职能转变，构建高效、便捷、开放的营商环境。

二、工作目标

积极探索实施“政策性条件引导、企业信用承诺、监管有

效约束”的建设项目环境影响报告表审批承诺制服务模式，通过梳理社会信用，创新管理方式，优化审批流程，加强事中事后监管，对符合条件的项目，将环境影响报告表审批时限压缩在7个工作日内。

三、推行建设项目环境影响报告表审批承诺制

本方案所称建设项目环境影响报告表审批承诺制，是指建设单位及为项目提供服务的环评编制单位，按照市生态环境局制定的建设项目环境影响评价文件报批承诺书，以书面形式承诺其将严格按照环保法律法规、政策文件和标准规范实施项目建设，承诺在规定期限内达到行政许可条件，承诺接受行政机关事中事后监管，承诺接受因失信受到的惩戒。企业须严格按照承诺书规定的时限和内容完成承诺事项，接受生态环境部门的监督管理。生态环境部门对符合承诺制审批条件的建设项目，予以加快审批。

（一）实施原则。

采取自愿原则，建设单位可根据承诺制审批名录的项目类别自主选择是否按照承诺制办理项目环评审批手续，对不愿开展承诺制审批的建设单位，按照原有先审查再审批的程序办理项目环评审批手续。

（二）实施范围。

市域内已完成规划环评或跟踪评价的产业园区及开发建设区域。相关规划及规划环评情况由市生态环境局在其网站上予以公开，并进行动态调整（详见附件1）。

（三）实施对象。

按照《建设项目环境影响评价分类管理》规定，应当编制环境影响报告表的部分项目。目录由市生态环境局制定，并进行动态调整（详见附件2）。

（四）实施条件。

建设单位完成工商注册；项目位于已完成规划环评或跟踪评价的产业园区及开发建设区域内；项目环评文件审批权限属于市级或县（区）级生态环境主管部门；不包括关系国家安全、涉及重大公共利益的建设项目。

（五）办理程序。

1. 建设单位可以委托环评编制单位对其建设项目开展环境影响评价，编制建设项目环境影响报告表；建设单位具备环境影响评价技术能力，可以自行对其建设项目开展环境影响评价，编制建设项目环境影响报告表。并在项目开工建设前，报具有审批权限的生态环境部门审批，同时报送《建设项目环境影响评价文件报批承诺书》（详见附件3）。

2. 自行编制建设项目环境影响报告表的建设单位或接受委托的环评编制单位，应严格按照国家有关法律法规、政策、技术导则、标准等要求编制环境影响报告表，提出科学客观的环评结论，环评结论应当明确项目环评与规划环评的相符性，环评结论将作为项目审批的重要依据。

3. 建设单位申报后，生态环境部门对其申报资料进行初步审查，对明显不符合有关环保法律、法规、政策要求或明显不符合规划选址及区域环评要求的建设项目，不予受

理、审批。

对符合承诺制审批要求的建设项目，生态环境部门立即对其环评文件进行公示，公示期不少于5个工作日（含受理公示和拟审批公示）。若在公示期间社会各界、组织对环境影响报告表提出重大异议时，生态环境部门应立即撤销受理公示，并立即告知建设单位，进行退件处理，将其纳入实质性审查。若在公示期间未收到群众反对意见，生态环境部门在公示期结束后2个工作日内出具批复文件（样本详见附件4）。

四、强化环境影响评价事中事后监管

（一）加强事中技术评估复核。对实施承诺制的项目环境影响报告表，生态环境部门应在出具批复后，组织开展环评文件技术复核工作，进行实质性审查，提出修订完善意见和技术复核意见，技术复核费由生态环境部门承担。对技术复核不可行或不符合审批承诺制条件或文本质量存在重大缺陷的环境影响报告表，生态环境部门依法撤销审批决定，因批复文件被撤销造成的所有法律责任和经济责任由建设单位和环评编制单位自行承担。

依法撤销审批决定的项目不得再进行承诺制审批，项目在收到撤销审批决定之日起，应立即停止建设或生产，建设单位应严格按照环保有关法律法规要求，重新办理环评审批手续，并在重新取得环评批复前，不得重新开展建设或生产活动，否则按照“未批先建”项目进行查处。

（二）加强环境影响报告表质量管理。编制项目环境影

响报告表的建设单位或接受委托的编制单位及主要编制人员，对环评结论终身负责。对事中技术复核提出的修改意见，建设单位与环评编制单位应按要求，及时进行修订完善，修订后的环境影响报告表应送生态环境部门归档。对环境影响报告表编制质量问题突出的建设单位或编制单位，生态环境部门按照有关要求，对建设单位或编制单位及主要编制人员实行惩戒。

（三）加强信息公开。生态环境部门受理建设单位环境影响报告表和承诺书后，立即在其网站进行公示（涉密内容除外），公示期结束后出具批复文件；对事中技术复核修订完善的环评文件，生态环境部门在建设单位提交修订稿后 1 个工作日内进行补充公告。

（四）加强事中抽查考核。市生态环境局对县（区）生态环境局审批的承诺制项目进行抽查，采取每月抽查率不低于县（区）生态环境局审批总数的 3%。对不符合要求的，市生态环境局将责成县（区）生态环境局限期整改，或依法撤销审批决定。

（五）强化建设单位主体责任。建设单位在取得项目环评承诺制审批手续后，建设过程中若涉及《中华人民共和国环境影响评价法》第二十四条变更的，应当按程序重新报批；建设项目自批准之日起超过五年，方决定开工建设的，应当报原审批部门重新审核。项目竣工后，建设单位应按照国家、省、市、县环境影响评价报告表、承诺事项和审批意见，依据《建设项目环境保护管理条例》《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》

等规定自主开展验收工作，并自觉接受各级生态环境部门的监督检查，加强环保设施运行管理，确保外排污染物稳定达标。对未按要求落实的，生态环境部门将依照环保相关法律法规进行查处。

五、保障措施

（一）加强业务指导。市生态环境局将按照本方案，加强工作指导和服务，坚持放管结合，在给市场和企业松绑的同时，做好政策咨询、承诺事项审验、事中事后监管工作，确保工作有力推进。

（二）建立容错机制。在推进建项目环评审批承诺制改革工作中，坚持集体决策、程序合规。对推动工作中发生的失误或无意过失，且个人和所在单位没有牟取私利、没有和其他单位或个人恶意串通损害公共利益的，可不予或者免于追究相关行政责任。

（三）强化信用管理。建设单位及环评编制单位需严格按承诺事项执行环境管理工作，接受事中事后监管，参照《关于取消建设项目环境影响评价资质行政许可事项后续相关工作要求的公告（暂行）》（生态环境部公告 2019 年第 2 号）的有关规定，对违反信用承诺的失信企业及环评编制单位，记入诚信“黑名单”，并依法对相关单位和人员予以严肃处理；对遵守信用承诺的守信企业及环评编制单位，纳入诚信“红名单”，并给予激励支持。

六、本方案自发布之日起实施。

附件 1

攀枝花市已开展规划环评或跟踪评价的 产业园区及开发建设区域名单

序号	开发区域/产业园区名称	所属县（区）
1	攀枝花钒钛高新技术产业开发区	钒钛高新区
2	攀枝花创新开发产业园区	攀枝花市东区
3	攀枝花市阿署达片区（花舞人间景区）	攀枝花市东区
4	四川攀枝花格里坪特色产业园区	攀枝花市西区
5	攀枝花市仁和区南山循环经济发展区	攀枝花市仁和区
6	普达阳光国际康养度假区	攀枝花市仁和区
7	四川米易白马工业园区	米易县
8	米易县农产品加工园区	米易县
9	米易县国家农业综合开发现代农业试点园区	米易县
10	盐边县安宁工业园区	盐边县
11	盐边县新九工矿区	盐边县
12	攀枝花市花城新区	攀枝花市东区、仁和区

攀枝花市建设项目环境影响报告表 承诺制审批目录

按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》应当编制环境影响报告表，并纳入我市环评承诺制审批的项目如下：

序号	行业类别	项目类别
1	农副食品加工业	粮食及饲料加工；植物油加工；制糖、糖制品加工；屠宰；肉禽类加工；水产品加工；淀粉、淀粉糖；豆制品制造
2	食品制造业	方便食品制造；乳制品制造；调味品、发酵制品制造；盐加工；饲料添加剂、食品添加剂制造；营养食品、保健食品、冷冻饮品、食用冰制造及其他食品制造
3	酒、饮料制造业	酒精饮料及酒类制造；果菜汁类及其他软饮料制造；
4	造纸和纸制品业	纸制品制造
5	非金属矿物制品业	砼结构构件制造、商品混凝土加工；陶瓷制品；耐火材料及其制品；防水建筑材料制造、沥青搅拌站、干粉砂浆搅拌站；石灰和石膏制造、石材加工、人造石制造
6	黑色金属冶炼和压延加工业	压延加工
7	有色金属冶炼和压延加工业	有色金属铸造（仅限钒、钛制品）、压延加工（仅限钒、钛制品）
8	金属制品业	金属制品加工制造；金属制品表面处理及热处理加工
9	通用设备制造业	通用设备制造及维修
10	专用设备制造业	专用设备制造及维修

序号	行业类别	项目类别
11	电力、热力生产和供应业	火力发电（含热电）；综合利用发电；生物质发电；其他能源发电；热力生产和供应工程
12	燃气生产和供应业	煤气生产和供应工程；城市天然气供应工程
13	水的生产和供应业	自来水生产和供应工程；生活污水集中处理；海水淡化、其他水处理和利用
14	环境治理业	脱硫、脱硝、除尘、VOC _s 治理等工程
15	公共设施管理业	城镇生活垃圾转运站；城镇粪便处置工程
16	房地产	房地产开发、宾馆、酒店、办公用房、标准厂房等
17	研究和试验发展	专业实验室；研发基地
18	专业技术服务业	矿产资源地质勘查（含勘探活动和油气资源勘探）；动物医院
19	卫生	医院、专科防治院（所、站）、社区医疗、卫生院（所、站）、血站、急救中心、妇幼保健院、疗养院等其他卫生机构；疾病预防控制中心
20	社会事业与服务业	学校、幼儿园、托儿所、福利院、养老院；批发、零售市场；宾馆饭店及医疗机构衣物集中洗涤、餐具集中清洗消毒；高尔夫球场、滑雪场、狩猎场、赛车场、跑马场、射击场、水上运动中心；展览馆、博物馆、美术馆、影剧院、音乐厅、文化馆、图书馆、档案馆、纪念馆、体育场、体育馆等；公园（含动物园、植物园、主题公园）；旅游开发；影视基地建设；驾驶员训练基地、公交枢纽、大型停车场、机动车检测场；加油、加气站；洗车场；汽车、摩托车维修场所
21	水利	水库；灌区工程；引水工程；防洪治涝工程；河湖整治；地下水开采
22	农业、林业、渔业	农业垦殖；农产品基地项目（含药材基地）；经济林基地项目；淡水养殖

序号	行业类别	项目类别
23	交通运输业、管道运输业和仓储业	等级公路(不含维护,不含改扩建四级公路);新建、增建铁路;改建铁路;铁路枢纽;城镇管网及管廊建设(不含1.6兆帕及以下的天然气管道);石油、天然气、页岩气、成品油管线(不含城市天然气管线);油库(不含加油站的油库);气库(含LNG库,不含加气站的气库);仓储(不含油库、气库、煤炭储存)
24	核与辐射	110kv输变电工程

注：烟草制品业；纺织业；纺织服装、服饰业；皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业；木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业；家具制造业；印刷和记录媒介复制业；文教、工美、体育和娱乐用品制造业；医药制造业；化学纤维制造业；汽车制造业；铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业；电气机械和器材制造业；计算机、通信和其他电子设备制造业；仪器仪表制造业；煤炭开采和洗选业；石油和天然气开采业；非金属矿采选业等行业未列入

附件 3

攀枝花市建设项目环境影响报告表 报批承诺书（样本）

项目名称		
立项文号		
建设地点		
环评行业类别		
规划环评开展情况		
建设单位		
<input type="checkbox"/> 统一社会信用代码 <input type="checkbox"/> 工商注册号	<input type="checkbox"/> 组织机构代码 <input type="checkbox"/> 其他	
授权经办人员信息	姓名：	联系方式：
	身份证号码：	
评价单位		
<input type="checkbox"/> 统一社会信用代码 <input type="checkbox"/> 工商注册号	<input type="checkbox"/> 组织机构代码 <input type="checkbox"/> 其他	
评价单位资质证书编号		
编制主持人职业资格证书编号		
建设单位承诺	<p>一、我单位自愿按照承诺制的要求办理项目环评审批手续。</p> <p>二、我单位所提交的各项材料合法、真实、准确、有效，对填报的内容负责，同意生态环境部门将本次申请纳入社会信用考核范畴，若存在失信行为，依法接受信用惩戒。</p> <p>三、我单位已对《××××环境影响报告表》进行审查，认可××××单位得出的环境影响评价结论。</p> <p>四、我单位将自觉落实环境保护主体责任，履行环境保护义务，严格按照本项目环评文件所列性质、规模、地点、采用的生产工艺以及拟采取的环境保护措施进行建设和生产经营。</p> <p>五、我单位将严格遵守各项法律法规，坚持守法生产经营，本项目不存在“未批先建”等环境违法行为，项目所需的用地、用房均属依法获得，不存在使用违法建筑等其他违法情形，自觉接收政府、行业组织、社会各界的监督，若存在违法行为隐瞒不报的，自觉接收相关部门的查处，由生态环境部门撤销关于本次申请的审批决定，所有法律责任和经济责任自行承担。</p> <p>六、我单位将严格执行各项环境保护标准，把环境保护工作贯穿于项目建设和经</p>	

	<p>管过程，落实配套建设的环保设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的环保“三同时”制度。项目竣工后，本单位将按规定开展环境保护验收工作。</p> <p>七、我单位提交的《××××环境影响报告表》公开本电子版，不含国家秘密、商业秘密、个人隐私等内容，不及涉及国家安全、公共安全、经济安全和威胁社会稳定等内容，同意将其全文公开。对于环评文件不宜公开的内容及理由说明如下：</p> <p>（一）……</p> <p>（二）……</p> <p>建设单位（盖章）： 申请时间：</p>
<p>环评编制单位承诺</p>	<p>一、我单位严格按照各项法律法规、政策、技术导则规定，接受××××建设单位的委托，依法开展××××项目环境影响报告表的编制工作，并按规范要求编制完成了《××××环境影响报告表》。</p> <p>二、我单位基于独立、专业、客观、公正的工作态度，对××××项目建设可能造成的环境影响评价进行了分析，并提出切实可行的环境保护对策和措施建议，对《××××环境影响报告表》所得出的环境影响评价结论负责。</p> <p>三、我单位对《××××环境影响报告表》拥有完成、独立的知识产权，对该成果负责，不存在复制、抄袭以及盗用、借用等行为，同意生态环境主管部门将该成果纳入社会信用考核范畴，若存在失信行为，依法接受信用惩戒。</p> <p>环评编制单位（盖章）： 编制主持人（签字）：</p>
<p>相关文书送达方式</p>	<p>（ ） 邮件送达，电子邮箱为：_____</p> <p>（ ） 快递送达，邮寄地址为：_____</p> <p>（ ） 自行到窗口取件。</p> <p>注：请在括号内打“√”邮件送达方式为文书扫描件，快递送达方式为文书原件。可同时选择邮件送达和快递送达两种方式，请申请人在提交申请表时一并明确。</p>
<p>备注</p>	<p>本表一式三份，生态环境部门、建设单位、环评编制单位各存一份。打印多页，应加盖骑缝章。</p> <p>填表说明：</p> <p>1、项目名称：必须按照发改、经信部门核定（核准、审批或备案）的名称进行填写，完整、准确，不得随意进行更换。</p> <p>2、立项文号：核准或审批制项目填写发改、经信等主管部门下发的核准或审批文书文号，备案制项目填写企业投资备案号。</p>

3、建设地点：拟建项目的实际地点，工业项目具体到门牌号（或地块名称），线性工程应准确填写项目起止点。

4、环境影响评价行业类别：指本项目参照《建设项目环境影响评价分类管理名录》规定所对应类别，例如“60、黑色金属铸造—其他”。

5、规划环评开展情况：项目属于规划环评所包含的非限制或禁止发展项目，填写项目所在区域已开展规划环评的名称及审查文件文号。

6、建设单位：完整、准确填写建设单位名称，必须与在登记机关登记的名称一致。

7、统一社会信用代码（组织机构代码）：完整、准确填写建设单位统一社会信用代码，必须与在登记机关登记的代码一致。其他的应注明机构类型。

8、授权经办人员信息：原则上应当为本单位已经建立稳定劳动合同关系的职工，并明确获得办理环评手续的业务授权，其行为（决定）视为建设单位的具体行为（决定）。

9、评价单位：指承担本项目环境影响评价工作的环境影响评价编制单位，应当完整、准确填写评价机构的名称。环境影响评价编制单位为建设单位自身时，按本备注中第6条要求填写。

10、统一社会信用代码（组织机构代码）：完整、准确填写环境影响评价编制单位的统一社会信用代码，必须与在登记机关登记的代码一致。其他的应注明机构类型。环境影响评价编制单位为建设单位时，按本备注中第7条要求填写。

11、编制主持人职业资格证书编号：指具体承担主持编制本项目环评文件人员的职（执）业资格证书编号，应与《××××环境影响报告表》中的编制人员情况表保持一致。

12、建设单位承诺：为格式文本，原则上不允许修改，建设单位若有进行修改的，应当在报批时进行说明。有其他承诺事项或内容的，可以进一步补充。

13、环评编制单位承诺：为格式文本，原则上不允许修改，环评编制单位若有进行修改的，应当在报批时进行说明。有其他承诺事项或内容的，可以进一步补充。编制主持人必须由本人签字。

14、相关文书送达方式：为进一步提高环评审批工作效率，市生态环境局为申请人提供多种申请途径，供申请人选择，申请人可以针对审批过程中产生的文书选择一种便利的送达方式。若申请人需要可前往窗口取件，原则鼓励采用邮寄或电子邮件送达方式。

攀枝花市承诺制建设项目环境影响 报告表的批复（样本）

××生态环境局

关于承诺制×××项目环境影响报告表的批复

攀（××）环承诺表审批〔201×〕××号

×××（申请单位名称，以报批申请表印章单位为准）：

你公司关于《×××项目环境影响报告表》（以下简称“报告表”）的报批申请收悉。根据×××环评编制单位对该项目开展环境影响评价的结论，在全面落实“报告表”提出的各项防治生态破坏和环境污染措施的前提下，工程建设对环境的不利影响能够得到减缓和控制。我局同意该项目按照“报告表”中所列的性质、规模、地点以及拟采取的环境保护措施。

你公司应当严格落实“报告表”提出的污染防治和防止生态破坏的措施，严格执行配套建设的环保设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的环保“三同时”制度。项目竣工后，必须按规定程序开展环境保护验收，验收合格后方可投入使用。

××生态环境局

××年××月××日

